

## Zastupovanie v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred Úradom pre verejné obstarávanie na základe plnej moci

Z dôvodu, že v konaniach o preskúmanie úkonov kontrolovaného vedených Úradom pre verejné obstarávanie (ďalej len „Úrad“) podľa ust. § 169 ods. 1 až 4, ako aj v konaniach vedených Radou Úradu podľa ust. § 177 až 179a zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „ZVO“) Úrad pre verejné obstarávanie (ďalej len „Úrad“) zaznamenal častý výskyt nedostatkov pri preukazovaní splnomocnenia na zastupovanie, ktoré vyvolávajú odôvodnené pochybnosti o tom, či splnomocnenec je oprávnený zastupovať splnomocniteľa v konaní pred Úradom, resp. Radou Úradu a vykonať v jeho mene v takom konaní jednotlivé právne úkony, Úrad za účelom predchádzania možných nepriaznivých následkov pre účastníkov konania, ktoré môžu byť spôsobené nedostatočným preukázaním oprávnenia konať za účastníka konania pred Úradom, resp. Radou Úradu vo vyššie uvedených konaniach a vykonávať v jeho mene v týchto konaniach jednotlivé procesné úkony, Úrad vydáva toto metodické usmernenie:

Podľa ust. § 185 ods. 2 ZVO „na konanie podľa § 169 ods. 1 až 4, § 177 až 179a sa vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní<sup>1</sup>, ak tento zákon neustanovuje inak, pričom sa nepoužijú § 14, § 18, § 19, § 23, § 28 až 30, § 32 ods. 1, § 36, § 49, § 50, § 60 a § 71 až 80 všeobecného predpisu o správnom konaní.“

Podľa ust. § 17 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. Zákon o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „Správny poriadok“): „účastníci konania, ich zákonní zástupcovia a opatrovníci sa môžu dať zastupovať advokátom alebo iným zástupcom, ktorého si zvolia.“

Podľa ust. § 17 ods. 3 Správneho poriadku: „splnomocnenie na zastupovanie treba preukázať písomným plnomocenstvom alebo plnomocenstvom vyhláseným do zápisnice. Správny orgán môže v nepochybných prípadoch od preukazu plnomocenstvom upustiť.“

Podľa ust. § 171 ods. 3 ZVO „účastníkmi konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok sú navrhovateľ a kontrolovaný.“

Podľa ust. § 171 ods. 5 ZVO „Účastníkom konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 1 písm. a) až c) a ods. 3 a 4 je kontrolovaný.“

Podľa ust. § 37 ods. 1 zákona č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov (ďalej len „Občiansky zákonník“): „Právny úkon sa musí urobiť slobodne a vážne, určite a zrozumiteľne; inak je neplatný.“

Na základe vyššie uvedených ustanovení ZVO, Správneho poriadku a Občianskeho zákonníka Úrad upozorňuje účastníkov konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného, že splnomocnenie udelené tretej osobe na zastupovanie v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného je potrebné Úradu preukázať písomným plnomocenstvom, v ktorom je oprávnenie na zastupovanie pred Úradom uvedené dostatočne určito a zrozumiteľne. Na tieto

---

<sup>1</sup> Zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov

**účely považuje Úrad za dostatočne určité a zrozumiteľné také plnomocenstvo, z obsahu ktorého výslovne vyplýva oprávnenie splnomocnenca zastupovať účastníka konania v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného vedenom Úradom a vykonávať v jeho mene v tomto konaní právne úkony.**

Vyššie uvedené sa vzťahuje aj na prípady ak verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ má záujem, aby osoba, vykonávajúca podporné činnosti vo verejnom obstarávaní, najmä osoba vykonávajúca prípravu a riadenie postupov verejného obstarávania v mene a na účet verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa podľa ust. § 2 ods. 4 písm. c) ZVO, zastupovala verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa aj v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného vedenom Úradom a vykonávala v jeho mene v tomto konaní právne úkony. **Aj v týchto prípadoch je potrebné dostatočne určitým a zrozumiteľným písomným plnomocenstvom preukázať Úradu aj oprávnenie tejto osoby zastupovať kontrolovaného v konaní pred Úradom a vykonávať v jeho mene v tomto konaní právne úkony.**

Podľa ust. § 177 ods. 3 ZVO: *„Účastníkmi konania o odvolaní proti rozhodnutiu, ktoré úrad vydal v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok, sú osoba, ktorá odvolanie podala a účastníci konania, v ktorom úrad vydal rozhodnutie, proti ktorému odvolanie smeruje.“*

Podľa ust. § 177 ods. 4 ZVO: *„Účastníkmi konania o odvolaní proti rozhodnutiu, ktoré úrad vydal v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 1 písm. a) až c), sú osoba, ktorá odvolanie podala a kontrolovaný.“*

Podľa ust. § 177 ods. 5 ZVO: *„Účastníkom konania o odvolaní proti rozhodnutiu, ktoré úrad vydal v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy, je kontrolovaný.“*

Podľa ust. § 179 ods. 6 ZVO: *„Na preskúmanie rozhodnutia mimo odvolacieho konania sa primerane použijú ustanovenia § 170 až 178. Proti rozhodnutiu rady o preskúmaní rozhodnutia mimo odvolacieho konania nemožno podať opravný prostriedok. Rozhodnutie rady o preskúmaní rozhodnutia mimo odvolacieho konania je preskúmateľné súdom.“*

Podľa ust. § 179a ods. 7 ZVO: *„Na preskúmanie rozhodnutia na základe podnetu podľa odseku 1 sa primerane použijú ustanovenia § 170 až 178 okrem § 172, § 177 ods. 6.“*

**V prípade ak má účastník konania záujem byť zastúpený splnomocnencom aj v konaní o odvolaní proti rozhodnutiu Úradu, resp. v konaní o preskúmanie rozhodnutia Úradu mimo odvolacieho konania Radou, Úrad rovnako upozorňuje, že je v zmysle vyššie uvedeného potrebné preukázať dostatočne určitým a zrozumiteľným písomným plnomocenstvom aj oprávnenie splnomocnenca zastupovať účastníka konania v odvolacom konaní alebo v konaní o preskúmanie rozhodnutia Úradu mimo odvolacieho konania a robiť v jeho mene v týchto konaniach právne úkony.**

Podľa ust. § 35 ods. 2 Občianskeho zákonníka: *„Právne úkony vyjadrené slovami treba vykladať nielen podľa ich jazykového vyjadrenia, ale najmä tiež podľa vôle toho, kto právny úkon urobil, ak táto vôľa nie je v rozpore s jazykovým prejavom.“*

**V tejto súvislosti Úrad zdôrazňuje potrebu uvádzať v predmetných plnomocenstvách také slovné vyjadrenia, ktoré nepochybným spôsobom vyjadrujú vôľu splnomocniteľa byť zastúpený splnomocnenou osobou vo vyššie uvedených konaniach vedených Úradom, resp.**

**Radou Úradu, a ktoré zároveň nevyvolávajú pochybnosti o tom, na aké právne úkony v danom konaní bol splnomocnenec splnomocnený.**

Úrad preto vyzýva účastníkov všetkých vyššie uvedených konaní, ako aj osoby vykonávajúce podporné činnosti vo verejnom obstarávaní, aby príprave plnomocenstiev predkladaných v týchto konaniach venovali zvýšenú pozornosť, smerujúcu k čo najdôkladnejšiemu odstráneniu týchto nedostatkov.

**V tejto súvislosti Úrad dáva do pozornosti odbornej verejnosti napr. rozhodnutia Rady Úradu** vydané v odvolacích konaniach č. 13385-9000/2019 zo dňa 04. 11. 2019, č. 12703-9000/2019 zo dňa 15. 11. 2019 a č. 14405-9000/2019 zo dňa 21. 11. 2019, v ktorých je otázka plnomocenstiev preukazujúcich oprávnenie na zastupovanie účastníkov konania v konaniach pred Úradom a Radou Úradu podrobnejšie opísaná.

Podľa ust. § 32 ods. 1 Občianskeho zákonníka: *„Ak z právneho úkonu nevyplýva, že niekto koná za niekoho iného, platí, že koná vo vlastnom mene.“*

**Úrad preto upozorňuje aj splnomocnené osoby, aby dôsledne dbali na označovanie úkonov nimi vykonávaných v mene splnomocniteľa spôsobom, z ktorého nepochybne vyplýva, že konajú za splnomocniteľa.**

Prílohu tohto metodického usmernenia tvorí vzor všeobecnej plnej moci na zastupovanie účastníka konania v celom rozsahu v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného vedenom Úradom podľa ust. § 169 ods. 1 až 4 ZVO, vrátane konania o odvolaní voči rozhodnutiu Úradu vedenom podľa ust. § 177 a 178 ZVO a vykonávanie všetkých úkonov v mene účastníka v tomto konaní, a to až do vydania právoplatného rozhodnutia vo veci, prípadne aj na zastupovanie pri podaní podnetu na preskúmanie právoplatného rozhodnutia Úradu mimo odvolacieho konania a zastupovanie v konaní o preskúmaní právoplatného rozhodnutia Úradu mimo odvolacieho konania.

## Príloha – vzor plnomocenstva

### PLNOMOCENSTVO

*(identifikácia účastníka konania, a to adresa sídla, IČO ak je pridelené, prípadne informácia o zápise v obchodnom registri, alebo v inom registri v ktorom je zapísaný), konajúci (titul, meno, priezvisko konajúcej osoby, s uvedením funkcie, ktorá ju oprávňuje konať za účastníka konania, napr. Ing. XY, starosta obce Z) (ďalej len „Splnomocniteľ“), týmto*

#### udeľuje plnomocenstvo

*(identifikácia splnomocnenca, a to pri PO obchodné meno alebo názov, pri FO titul, meno, priezvisko a aj obchodné meno ak ide o FO podnikateľa, adresa sídla pri PO, miesta podnikania pri FO podnikateľoch alebo adresa pobytu pri FO, IČO ak je pridelené, inak dátum narodenia FO, údaj o zápise v obchodnom, živnostenskom, prípadne v inom registri, v ktorom je splnomocnenec zapísaný) (ďalej len „Splnomocnenec“),*

aby Splnomocnenec zastupoval Splnomocniteľa v celom rozsahu a vykonával v jeho mene všetky právne úkony v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného *(identifikácia konania pred uzavretím zmluvy, po uzavretí zmluvy, na základe námietok)*, vedenom Úradom vo veci *(identifikácia postupu verejného obstarávania, a to postup verejného obstarávania, predmet zákazky, vyhlásenej vo vestníku VO číslo, dňa)*, vrátane konania o odvolaní voči rozhodnutiu Úradu, a to až do právoplatného rozhodnutia vo veci, najmä aby podpisoval, podával a doručoval v mene Splnomocniteľa všetky návrhy, vyjadrenia a iné podania a preberal doručované písomnosti.

*(ak účastník konania chce byť zastúpený pri podaní podnetu na preskúmanie rozhodnutia mimo odvolacieho konania a v samotnom v konaní o preskúmaní rozhodnutia mimo odvolacieho konania, uvádzame alternatívne nasledovné znenie plnomocenstva)*

Aby Splnomocnenec zastupoval Splnomocniteľa v celom rozsahu a vykonával v jeho mene všetky právne úkony súvisiace s podaním podnetu na preskúmanie právoplatného rozhodnutia Úradu *(identifikácia rozhodnutia, a to uvedením veci v ktorej sa rozhodlo, dátumu rozhodnutia, čísla rozhodnutia)* (ďalej len „**Rozhodnutie**“) mimo odvolacieho konania a zastupoval Splnomocniteľa v celom rozsahu a robil v jeho mene všetky právne úkony v konaní o preskúmanie Rozhodnutia mimo odvolacieho konania, najmä podpísal a podal podnet na preskúmanie Rozhodnutia mimo odvolacieho konania, podpisoval, podával a doručoval v mene Splnomocniteľa všetky návrhy, vyjadrenia a iné podania a preberal doručované písomnosti.

V....., dňa .....

(podpis osoby konajúcej za Splnomocniteľa)

V....., dňa .....

Vyššie uvedené plnomocenstvo prijímam

(podpis osoby konajúcej za Splnomocnenca)